



KATU- JA PUISTOSUUNNITELMIEN TOTEUTTAMINEN

2015



Sisällysluettelo

1 ARVIOINNIN TAUSTATIEDOT	3
1.1 Arvioinnin tavoite ja laajuus.....	3
1.2 Arvioinnin kohde ja taustatiedot	3
1.3 Arviointikysymykset ja -kriteerit	3
1.4 Arvioinnin aineistot ja menetelmät	4
2 HAVAINNOT	4
2.1 Yleistä katujen ja puistojen suunnittelusta ja rakentamisesta	4
2.2 Katujen, puistojen ja muiden viheralueiden suunnittelun sekä infrahankkeiden projektinjohtopalveluiden puitesopimukset.....	6
2.3 Katujen ja puistojen rakentaminen	9
2.3.1 Katu- ja puistorakentamisen strategiset painotukset ja priorisoinnit	10
2.3.2 Katusuunnitelmat ja niiden toteutuskustannukset	12
2.3.3 Puistosuunnitelmat ja niiden toteutuskustannukset	15
2.3.4 Katu- ja puistosuunnitelmiin hyväksymiskäsittelyssä tehtyjä muutoksia	19
2.3.5 Katu- ja puistosuunnitelmien suunnitelman mukaisuus	21
2.3.6 Katu- ja puistorakentamisen valvonta.....	22
3 JOHTOPÄÄTÖKSET	23
4 TOIMENPIDE-ESITYS JA LISÄTIEDOT	24
LÄHTEET	24
LIITTEET	25



1 ARVIOINNIN TAUSTATIEDOT

1.1 Arvioinnin tavoite ja laajuus

Arvioinnin tarkoituksena on selvittää, toteuttaako rakennusvirasto katujen ja puistojen rakentamista hyväksytyjen suunnitelmien mukaisesti. Koska vuosittain hyväksytään kymmeniä katu- ja puistosuunnitelmia, niitä arvioitiin otantana.

1.2 Arvioinnin kohde ja taustatiedot

Kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 (kaupunginvaltuusto 24.4.2013) mukaan kaupunki tarvitsee toimiakseen rakennetun ympäristön lisäksi muun muassa viheralueita kuten pieniä kaupunginosapuistoja, joilla turvataan luonnon monimuotoisuus kasvavassa kaupungissa. Yleisten alueiden aluesuunnitelmissa parannetaan katujen, virkistysalueiden ja aukioiden laatua, turvallisuutta, siisteyttä ja toimivuutta tiivistyvässä kaupunkirakenteessa. Julkista tilaa kehitetään strategian mukaan. Eettisten periaatteidensa mukaan kaupunki muun muassa pyrkii, yhdessä kuntalaisten kanssa, rakentamaan vakaan ja turvallisen ympäristön.

Rakennustoimen johtosäännön mukaan yleisten töiden lautakunta hyväksyy katusuunnitelmat. Lisäksi se hyväksyy kaupunginhallituksen vahvistamissa raajoissa muita kuin tilahankkeita koskevat suunnitelmat ja piirustukset.

Rakennusviraston toimintakertomuksen mukaan vuonna 2014 tehtiin 71 katusuunnitelmaa ja 19 puistosuunnitelmaa. Puistoja rakennettiin seitsemän hehtaaria ja peruskorjattiin 7,6 hehtaaria. Katuja puolestaan rakennettiin 8,8 hehtaaria ja peruskorjattiin 13 hehtaaria. Arvioinnissa keskitytään vuonna 2014 hyväksyttyihin katu- ja puistosuunnitelmiin.

Puisto- ja viherrakentamiseen käytettiin vuonna 2014 noin 6,4 miljoonaa euroa. Katujen uudisrakentamiseen puolestaan käytettiin 15,5 miljoonaa euroa. Lisäksi käytettyjä menoja lisäävät Kamppi-Töölönlahti -alueen sekä uusien asuinalueiden katujen rakentamisen menot. Katujen peruskorjauksiin sekä katujen ja puistojen ylläpitoon käytetään myös vuosittain huomattavia summia.

1.3 Arviointikysymykset ja -kriteerit

Arvioinnin pääkysymyksenä on, toteutetaanko kaupungin katujen ja puistojen rakentaminen hyväksytyjen katu- ja puistosuunnitelmien mukaisesti?

Arvioinnin osakysymyksenä on miten katujen ja puistojen rakentamiseen liittyvää kaupungin oman rakentamispalvelun (Staran) tuottamaa rakentamistyötä valvotaan rakennusviraston eli tilaajan toimesta?



Arvioinnissa selvitetään, onko katu- ja puistosuunnitelmia mahdollista toteuttaa käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa sekä miten niiden toteuttamista priorisoidaan. Selvitetään myös, mistä johtuu, jos jotakin suunnitelmaa ei olisikaan toteutettu suunnitelman mukaan. Myös määrärahojen käyttötarkoitusta tarkastellaan eli toteutetaanko esimerkiksi jokin leikkipuiston korjaus vai tehdäänkö uusi kallis puistosuunnitelma.

Pääasiallisena arviointikriteerinä on, onko noudatettu katu- ja puistosuunnitelmaa koskevia säännöksiä sekä onko suunnittelulle asetetut tavoitteet saavutettu. Aineistoa analysoidaan erityisesti siltä kannalta, onko yleisten töiden lautakunta päättänyt katu- tai puistosuunnitelman hyväksymisestä esittelijän ehdotuksen mukaisesti, vai onko se tehnyt jotakin muutoksia ehdotettuun suunnitelmaan.

1.4 Arvioinnin aineistot ja menetelmät

Arviointiaineistona ovat hallinnolliset päätökset puisto- ja katusuunnitelmista, arviointiaiheeseen liittyvä lainsäädäntö, erilaiset asiakirjat ja ohjeet sekä haastattelu rakennusviraston katu- ja puisto-osastolla.

Arviointia koskevat katu- ja puistosuunnitelmat koottiin yleisten töiden lautakunnan ja kaupunginhallituksen vuoden 2014 pöytäkirjoista.

2 HAVAINNOT

2.1 Yleistä katujen ja puistojen suunnittelusta ja rakentamisesta

Rakennusvirastolla on yleisten töiden lautakunnan 4.12.2012 (543 §) ohjeellisenä noudatettavaksi hyväksymä hankintastrategia vuosille 2012–2016. Sen lähtökohtina ovat muun muassa 1) rakennusviraston henkilöstön asiantunteisuuden ja kapasiteetin täysimääräinen hyödyntäminen, 2) rakennusalan markkinoiden ja Staran resurssien mahdollisimman tehokas hyväksikäyttö, 3) hankintakokonaisuuksien optimointi silloin, kun se on mahdollista ja markkinoiden hyödyntämisen kannalta tehokasta ja 4) rakentamiseen liittyvien prosessien tehostaminen ja virtaviivaistaminen.

Yleisten töiden lautakunta hyväksyy aluesuunnitelmat ohjeellisenä noudatettaviksi. Aluesuunnitelma koskee yhtä tai useampaa kaupunginosaa ja se on voimassa kymmenen vuotta kerrallaan. Aluesuunnitelmissa selvitetään katu- ja viheralueiden palveluiden, rakenteiden ja varusteiden nykytila, kirjataan niiden parantamistarpeet sekä laaditaan kohteiden kiireellisyysjärjestys. Suunnitelmaa laadittaessa tehdään verkostotarkasteluja palveluiden kehittämiseksi, huomioiden alueen palvelut, alueelliset ominaispiirteet sekä toiminnalliset ja maisemalliset tavoitteet. Aluesuunnitelmien yhteydessä määritellään myös suunnittelualueen luonnon hoidolle ja monimuotoisuudelle tavoitteet. Ku-



viokohtainen luonnonhoidon toteuttamissuunnitelma laaditaan aluesuunnitelman hyväksymisen jälkeen.¹

Kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosasto tekee asemakaavojen perusteella liikennesuunnitelmat, jotka kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyy. Liikennesuunnittelupäällikkö hyväksyy kaikkein vähäisimpiä muutoksia kuten esimerkiksi töyssyn rakentamisen. Liikennesuunnitelmien pohjalta laaditaan sitten rakennusvirastossa katusuunnitelmia, jotka yleisten töiden lautakunta hyväksyy. Katusuunnitelmassa määritetään kadun tarkka mitoitus, korkeusasema, pintamateriaalit ja istutukset sekä valaistus- ja kuivatusratkaisut.

Yleisten töiden lautakunta hyväksyy katuja koskevat suunnitelmat ja piirustukset. Lisäksi se hyväksyy puistoja koskevat suunnitelmat ja piirustukset, mikäli puiston rakentamiskustannus pysyy arvonlisäverottomana alle miljoonassa eurossa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 90 §:n 4 momentissa tarkoitettussa puiston tai muun yleisen alueen suunnitelmassa tulee esittää alueen rakentamisen ja käytön periaatteet. Jos puiston tai muun yleisen alueen suunnitelmalla on erityistä merkitystä siihen rajautuvien alueiden kiinteistön omistajien tai haltijoiden, alueen käyttäjien tai ympäristökuvan kannalta, aluetta koskevan suunnitelman valmistelussa on noudatettava soveltuvin osin samaa menettelyä kuin katusuunnitelman valmistelussa maankäyttö- ja rakennusasetuksen 46 §:n mukaan².

Yleisten töiden lautakunnan hyväksymät katu- ja puistosuunnitelmat ovat virallisia asiakirjoja, jotka arkistoidaan selostuksineen ja piirustuksineen. Lautakunnan hyväksymispäätöksen jälkeen katu- tai puistosuunnitelmaa ei muuteta.

Katusuunnitelman tai muun yleisen alueen suunnitelman hyväksymispäätöksestä ei voi tehdä oikaisuvaatimusta lautakunnalle, mutta siitä on mahdollista tehdä maksullinen hallintovalitus 30 päivän kuluessa Helsingin hallinto-oikeuteen. Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Rakennusvirasto on kehittänyt vuorovaikutusta investointihankkeissa yhteistyössä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa³. Varsinainen vuorovaikutus pyritään tekemään jo asemakaava- ja liikennesuunnitteluvaiheessa kaupunkisuunnitteluviraston toimesta osallisten kanssa. Rakennusviraston tekemä vuorovaikutus rajoittuu siten lähinnä lakisääteiseen vuorovaikutukseen. Katusuunnitelmia on jouduttu viemään lautakuntaan päätettäväksi joskus ehdolli-

¹ <http://www.hel.fi/www/hkr/fi/palvelut/suunnitelmat/aluesuunnitelmat>

² Maankäyttö- ja rakennusasetus 10.9.1999/895

³ Rakennusviraston toimintakertomus 2014 ja haastattelu 2.2.2016



sena (esimerkiksi Veturitie, Tyynenmerenkatu) kaupungin kokonaisedun mukaisista aikataulusyistä, kun asemakaava ei ole ollut vahva⁴.

Rakennusviraston ohjeistusta katu- ja puistosuunnittelijoille

Katu- ja puisto-osaston investointitoimiston ohjeistuksen tarkoituksena on yhtenäistää puistosuunnitelman ja puiston rakennussuunnitelman sisältöä ja ulkoasua. Ohje on päivitetty marraskuussa 2013. Puistojen suunnittelussa tulee noudattaa myös muita voimassa olevia ohjeita kuten esteettömyysohjetta, Helsingin kaupunkikalusteohjetta ja Helsingin rakennettujen viheralueiden kasvien käytön linjausta. Puistoa rakennettaessa puistosuunnitelmassa päätetään hoitoluokka, jota voidaan tarvittaessa myöhemmin aluesuunnitelmassa muuttaa.

Katu- ja puisto-osaston investointitoimiston vuonna 2011 päivätyn ohjeistuksen tarkoituksena on yhtenäistää katusuunnitelman ja kadun rakennussuunnitelman sisältöä ja ulkoasua. Katutilan uusi mitoitusohje valmistui vuonna 2014 yhteistyönä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa ja katujen uudet tyyppipiirustukset valmistuivat. Tyyppipiirustuksissa huomioitiin muun muassa pyöräilyn uudet suunnitteluperiaatteet.

Katu- ja puistosuunnitelmien määrät viime vuosilta ovat rakennusviraston toimintakertomusten mukaan seuraavat:

Suunnitelmalaji	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Katusuunnitelmat	88	89	89	90	55	71	120
Puistosuunnitelmat	27	22	16	21	11	19	34
Yhteensä, kpl	115	111	105	111	66	90	154

Yleisten töiden lautakunta hyväksyi 13.5.2014 (187 §) kaupunkipuulinjauksen ohjeellisenä noudatettavaksi ja merkitsi tiedoksi siihen liittyvän taustaselvityksen. Linjaus on rakennusviraston kaupunkipuita koskeva tahdonilmaisu, jonka päätavoite on Helsingin istutettujen kaupunkipuiden arvojen ja hyvinvoinnin sekä niiden toteuttamien ekosysteemipalvelujen turvaaminen rakennusviraston eri osastojen yhteistyönä.⁵

2.2 Katujen, puistojen ja muiden viheralueiden suunnittelun sekä infrahankkeiden projektinjohtopalveluiden puitesopimukset

Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto hankkii tarvitsemansa suunnittelu- ja asiantuntijapalvelut kokonaistaloudelliseen edullisuuteen perustuvilla tarjouskilpailuilla. Tarjouskilpailut on perusteltua järjestää hankekohtaisina kilpailuina laajoissa ja vaativissa hankkeissa. Sen sijaan pienehköt ja tavanomaiset suunnittelutehtävät on tarkoituksenmukaisinta tilata puitesopimuksen perus-

⁴ Rakennusvirasto 16.2.2016

⁵ Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirja 13.5.2014 § 187



teella kyseiseen tehtävään puitesopimusten edullisuusjärjestyksessä parhaiten soveltuvalta konsultilta. Katu- ja puisto-osaston kannalta puitesopimusmenettely nopeuttaa hankkeiden käynnistämistä ja vähentää tarjouspyyntökustannuksia sekä konsulttien kannalta tarjoustoimintaan liittyvää työtä.⁶

Katujen suunnittelua koskeva puitesopimus vuosille 2014–2015⁷

Yleisten töiden lautakunta päätti 10.12.2013 (523 §) oikeuttaa rakennusviraston katu- ja puisto-osaston tekemään katujen suunnittelua koskevan puitesopimuksen 2014–2015 kokonaistaloudellisesti edullisimmat tarjoukset antaneiden konsulttiyritysten kanssa. Konsultit saivat antaa tarjouksen yhdestä tai useammasta tehtävästä. Tarjouksessa edellytettiin annettavan konsultin henkilökuntaryhmittäiset aikaveloitushinnat sekä selvitykset henkilöstöstä referenssitietoineen. Tarjousten vertailu tehtiin sitten laatutekijöiden ja veloituspereusteiden pohjalta. Puitesopimus sisälsi optiovuodet 2016 ja 2017, joiden mahdollinen käyttö esitetään lautakunnan päätettäväksi erikseen.

Tehtäväluokkia on neljä:

- monialaiset suunnittelukokonaisuudet, yleis- ja rakennussuunnittelu
- tavanomaiset suunnittelutoimeksiannot
- monialaiset suunnittelukokonaisuudet, tarveselvitykset ja
- vesihuollon suunnittelu, yleis- ja rakennussuunnittelu.

Katujen suunnittelun neljään eri tehtäväluokkaan valittiin toimittajaksi kaikkiaan yhdeksän yritystä, joista suurin osa oli mukana useassa eri tehtäväluokassa. Puitesopimukseen kuuluvan toimeksiannon arvonlisäverottomat kustannukset saavat olla enintään 140 000 euroa päätöksen mukaan.

Vuosien 2016–2017 suunnittelusopimusoptiota ei kuitenkaan käytetty valittujen konsulttien kanssa. Rakennusvirasto kilpailutti loppuvuodesta 2015 katujen suunnittelun puitesopimuksen uudelleen vuosille 2016–2017 hankintarenaana yhdessä HSY:n, HKL:n ja liikuntaviraston kanssa. Yleisten töiden lautakunnan 19.1.2016 (25 §) tekemään uuteen puitesopimuspäätökseen sisältyy optio vuosille 2018–2019. Hankinnan kokonaisarvoksi arvioidaan koko neljän vuoden ajalta noin 20 miljoonaa euroa (alv 0 %).⁸

Puistojen ja muiden viheralueiden suunnittelun puitesopimus vuosille 2014–2015⁹

Yleisten töiden lautakunta päätti 10.12.2013 (524 §) oikeuttaa rakennusviraston katu- ja puisto-osaston tekemään puistojen ja muiden viheralueiden suunnittelua koskevan puitesopimuksen 2014–2015 kokonaistaloudellisesti edullisimmat tarjoukset antaneiden konsulttiyritysten kanssa. Konsultit saivat antaa

⁶ Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirja 10.12.2013

⁷ Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirja 10.12.2013 (523 §)

⁸ Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirja 19.1.2016 (25 §)

⁹ Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirja 10.12.2013 (524 §)



tarjouksen yhdestä tai useammasta tehtävästä. Tarjouksessa edellytettiin annettavan konsultin henkilökuntaryhmittäiset aikaveloitushinnat sekä selvitykset henkilöstöstä referenssitietoineen. Tarjousten vertailu tehtiin sitten laatutekijöiden ja veloitusperusteiden pohjalta.

Tehtäväluokkia on kolme:

- puistosuunnittelutoimeksiannot, yleis- ja rakennussuunnittelu
- ympäristösuunnittelu, idealuonnossuunnittelu
- monialaiset suunnittelukokonaisuudet, tarveselvitykset.

Puistojen ja viheralueiden suunnittelun kolmeen eri tehtäväluokkaan valittiin toimittajaksi kaikkiaan kahdeksan yritystä, joista suurin osa oli mukana useassa eri tehtäväluokassa. Puitesopimukseen kuuluvan toimeksiannon arvonlisäverottomat kustannukset saavat olla tehtävissä 1 ja 3 enintään 100 000 euroa ja tehtävässä 2 enintään 40 000 euroa.

Yleisten töiden lautakunta päätti 9.6.2015 (285 §) käyttää puistojen ja viheralueiden suunnittelun puitesopimukseen perustuvaa optiovuotta vuonna 2016 tilattaviin suunnitelmiin.

Infrahankkeiden projektinjohtopalveluiden puitesopimus vuosille 2014–2015¹⁰

Yleisten töiden lautakunta päätti 10.12.2013 (526 §) oikeuttaa rakennusviraston katu- ja puisto-osaston tekemään infrahankkeiden projektinjohtopalveluja koskevan puitesopimuksen 2014–2015 kokonaistaloudellisesti edullisimmat tarjoukset antaneiden konsulttiyritysten kanssa. Konsultit saivat antaa tarjouksen yhdestä tai useammasta tehtävästä. Tarjouksessa edellytettiin annettavan konsultin henkilökuntaryhmittäiset aikaveloitushinnat sekä selvitykset henkilöstöstä referenssitietoineen. Tarjousten vertailu tehtiin sitten laatutekijöiden ja veloitusperusteiden pohjalta.

Infrahankkeiden projektinjohtopalveluiden hankintaa koskevassa puitesopimuksen on viisi eri tehtäväryhmää, joista ensimmäinen on katujen ja viherhankkeiden suunnitteluttaminen. Toinen tehtäväryhmä on katu- ja viheralueiden rakennuttaminen. Muut tehtäväryhmät ovat siltojen ja taitorakenteiden rakennuttaminen, infra-alaan liittyvä kehitystyö ja tietotekniset asiantuntijapalvelut. Myös näissä toimeksiannoissa noudatetaan edellä mainittuja ehtoja. Toimittajia on kaikkiaan seitsemän ryhmissä 1 ja 2. Puitesopimukseen kuuluvan toimeksiannon arvonlisäverottomat kustannukset saavat olla enintään 100 000 euroa päätöksen mukaan.

Tarjousten pyytäminen puitesopimustoimittajilta sekä tilauskriteerit

Puitesopimuksen piiriin kuuluvat toimeksiannot ovat pöytäkirjan mukaan hankkeita, joita ei kilpailuteta erillishankintoina. Kustakin erillisestä suunnitte-

¹⁰ Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirja 10.12.2013 (526 §)



lu- tai asiantuntijatehtävästä katu- ja puisto-osasto pyytää puitesopimuksen kokonaistaloudellisessa edullisuusjärjestyksessä tarjousta siltä puitesopimus-konsultilta, jolla on mahdollisuus toteuttaa hankinta. Mahdollisuutta arvioitaessa huomioidaan tarjoajan kapasiteetti toteuttaa työ vaadittavassa aikataulussa sekä asiantuntemus ja soveltuvuus kyseessä olevaan suunnittelutehtävään. Tarjouksessa tulee esittää työn laajuus, aikataulu ja tehtävästä maksettava enimmäishinta (=kattohinta). Jos katu- ja puisto-osasto katsoo, että annettu tarjous vastaa työmäärää ja on aikataulun ynnä muiden sellaisten asioiden osalta hyväksyttävä, tehdään tilaus sen perusteella. Mikäli tarjous ei ole katu- ja puisto-osaston mielestä hyväksyttävä, pyydetään tarjousta seuraavaksi edullisimmalta puitesopimus-konsultilta. Katu- ja puisto-osasto tekee suunnittelulitauksen toimeksiantokohtaisesti ja tilauksen hyväksyy asianomainen toimistopäällikkö. Puitesopimusten optiovuosien 2016 ja 2017 käytöstä yleisten töiden lautakunta päättää erikseen.

Yleisten töiden lautakunta päätti 9.6.2015 (284 §) käyttää infrahankkeiden projekti johtopalveluiden puitesopimukseen perustuvaa optiovuotta vuonna 2016 tilattaviin suunnitelmiin.

Suunnittelu- ja projekti johtopalvelujen hankintamäärät vuosina 2012 ja 2013

Katu- ja puisto-osasto käytti ajalla 7.2.2012–31.12.2013 yhteensä noin 15 miljoonaa euroa suunnittelu- ja projekti johtopalvelujen hankintaan. Tästä summasta noin 51,5 prosenttia käytettiin katujen suunnitteluun. Puistojen suunnitteluun summasta käytettiin noin kymmenen prosenttia ja projekti johtopalveluihin reilut 18 prosenttia. Jäljelle jäävä noin viidesosa summasta käytettiin erilaisten taito- ja siltarakenteiden suunnitteluun.¹¹

Katu- ja puistosuunnittelun hankintamäärät vuosina 2014 ja 2015

Vuonna 2014 katusuunnittelun tilauksia oli kaikkiaan 7,131 miljoonalla eurolla. Vuonna 2015 suunnittelua tilattiin 9,674 miljoonalla eurolla. Katusuunnittelu pitää sisällään myös yleis-, viranomais- ja rakennesuunnittelun sekä työnäikaisen suunnittelun. Puistosuunnittelun tilaukset, mukaan lukien lähiörahastohankkeet, olivat 0,796 miljoonaa euroa vuonna 2014 ja 1,294 miljoonaa euroa vuonna 2015. Edellä mainitut tilaussummat sisältävät sekä puitesopimuksilla tilatut että kilpailutetut hankinnat.¹²

Puitesopimuksilla tilattiin vuonna 2014 suunnittelua ja projekti johtopalveluita 4,7 miljoonalla eurolla. Tästä käytettiin katujen suunnitteluun 54 prosenttia, puistojen suunnitteluun kahdeksan prosenttia, siltojen ja taitorakenteiden suunnitteluun 23 prosenttia ja projekti johtopalveluihin loput 15 prosenttia.¹³

2.3 Katujen ja puistojen rakentaminen

¹¹ Rakennusvirasto 7.10.2014/tarkastuslautakunnan arviointikäynti

¹² Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto 16.2.2016

¹³ Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto 16.2.2016



2.3.1 Katu- ja puistorakentamisen strategiset painotukset ja priorisoinnit

Suunnitelmat laaditaan investointiohjelman rahoituksen puitteissa. Talousarvioehdotuksessa on karkea, alustava määräraahatarve. Kustannukset tarkentuvat sitten katu- ja puistosuunnitteluvaiheessa. Hankkeiden toteutusta siirretään tarvittaessa priorisoinnin lähtökohdista. Joskus hankkeen toteuttaminen jaksotetaan eri vuosille.¹⁴

Rakennusviraston vuoden 2014 toimintasuunnitelman¹⁵ mukaan katurakentamisen investointisuunnitelmaa on muutettu yleisten töiden lautakunnan talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen 2014–2018 käsittelyssä hyväksymistä strategisista painotuksista siten, että: *Joukkoliikennettä, jalankulkua ja pyöräilyä edistävät investoinnit* on priorisoitu *Rakennettujen katujen ja siltojen peruskorjauksien* edelle.

Katurakentamisen investointiohjelma perustuu seuraaviin strategisiin painotuksiin:¹⁶

1. Asumisen ja siihen liittyvän maankäytön toteutusohjelman (=AM-ohjelma) katuinvestoinnit

* Katuinvestoinnit toteutetaan pääsääntöisesti kahdessa vaiheessa. Ensimmäisen rakennusvaiheen työt (katurakenteet mukaan lukien alempi päällystekerros) tehdään ennen talonrakennuksen käynnistymistä. Toisen rakennusvaiheen (ylempi päällystekerros, istutukset ja viimeistely) toteutus ajoittuu alueen talonrakennuksen valmistumisen mukaan.

2. Joukkoliikennettä, jalankulkua ja pyöräilyä edistävät investoinnit

* Joukkoliikenteen, jalankulun ja pyöräilyn edistämisinvestoinneilla tähdätään joukkoliikenteen houkuttelevuuteen sujuvoittamalla bussireittejä katuverkossa sekä pyöräilyn kulkutapaosuuden kasvattamiseen yhdellä prosentilla.

* Uusien pyöriteiden/kaistojen ja raitiovaunukiskojen rakentamisen yhteydessä tarkastellaan koko katupoikkileikkauksen peruskorjaustarve yhteistyössä kadun muiden kunnallisteknisten johtojen ja laitteiden omistajien kanssa ja kukin osapuoli vastaa tarvittavista investoinneista yhteishankkeena.

* HKL Infrapalveluilta siirtyy katu- ja puisto-osastolle uutena tehtävänä bussireittien vaatimien pysäkki- ja katumuutosten toteuttaminen.

3. Rakennettujen katujen ja siltojen peruskorjaukset

* Siltojen ja muiden erikoisrakenteiden (meluesteet, tukimuurit, portaat) peruskorjaus kohdistetaan kuntokartoituksen edellyttämiin kohteisiin niiden käytöturvallisuuden varmistamiseksi ja omaisuuden arvon säilyttämiseksi mahdollisimman taloudellisesti.

¹⁴ Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto 16.2.2016

¹⁵ Yleisten töiden lautakunta 17.12.2013 (532 §)

¹⁶ Rakennusviraston toimintasuunnitelma 2014



4. Ympäristöinvestoinnit

* Kaupungin meluntorjunnan toimintasuunnitelman tavoitteiden saavuttaminen edellyttää melusuojauksen täydentämistä myös rakennetuilla alueilla sekä kaupungin toimesta että Liikenneviraston yhteishankkeissa. Melusteiden rakentamisessa tukeudutaan mahdollisimman paljon ylijäämämassojen käyttöön.

* Akuuteilla tulvasuojeluinvestoinneilla varmistetaan asumisturvallisuus riskialueilla. Hulevesitulvien torjuntaan panostetaan kriittisissä kohteissa, kuitenkin ensi sijassa osana alueiden uudis- ja täydennysrakentamisen investointeja.

* Helsingin katuverkon merkittävimmät puukujanteet ovat tulossa elinkaarensa päähän. Yksittäisiä puita joudutaan vuosittain poistamaan turvallisuutta vaarantavina. Puukujanteita uusitaan lähinnä kuntoselvityksen mukaisesti katu- jaksottaisina kokonaisuuksina, ensi sijassa osana katujen peruskorjausta.

Puistorakentamisen investointiohjelma perustuu seuraaviin strategisiin painotuksiin:¹⁷

1. Rakennettujen puistojen peruskorjausinvestoinnit

* Peruskorjausten pääpaino on paikallisissa leikki- ja korttelipuistoissa, joiden korjaus on välttämätöntä puistojen turvallisuuden ja käytettävyyden takia. Toinen painopisteryhmä ovat puistot, joiden käyttäjämäärä on suuri, käyttöaste korkea ja kuluneisuus silmiinpistävää.

2. Asumisen ja siihen liittyvän maankäytön toteutusohjelman (=AM-ohjelma) puisto- ja viheralueinvestoinnit

* Projekti- ja täydennysrakentamisalueiden viheralueet toteutetaan vaiheittain alueiden asuntorakentamisen edellyttämässä aikataulussa. Taloussuunnitelmakaudella näitä kohteita ovat ensi sijassa Töölönlahti, Jätkäsaari ja Kalasatama.

3. Ympäristöinvestoinnit

* Ympäristöinvestoinnit kohdistuvat ensi sijassa uusien korttelipuistojen hulevesijärjestelyihin tulvariskien hallitsemiseksi.

Vuoden 2015 käyttösuunnitelman painotukset

Rakennusviraston vuoden 2015 käyttösuunnitelmassa¹⁸ katurakentamisen investointiohjelmaa koskevaa tekstiä oli hieman muutettu joukkoliikennettä, jalankulkua ja pyöräilyä edistävissä investoinneissa:

Joukkoliikenteen, jalankulun ja pyöräilyn edistämisinvestoinneilla tähdätään henkilöautoliikenteen ruuhka- ynnä muiden välittömien haittojen vähentämiseen, kaupunkiympäristön laadun parantamiseen ja ilmastomuutoksen pitkän aikavälin haittojen torjumiseen. Keskustan ja aluekeskusten kaupunkiym-

¹⁷ Rakennusviraston toimintasuunnitelma 2014

¹⁸ Yleisten töiden lautakunta 16.12.2014 (500 §)



päristön viihtyisyyden parantamisella lisätään myös kaupungin houkuttelevuutta sekä kaupunkilaisten että matkailijoiden kannalta. Uusien pyöräteiden/kaistojen ja raitiovaunukiskojen rakentamisen yhteydessä tarkastellaan koko katupoikkileikkauksen peruskorjaustarve yhteistyössä kadun muiden kunnallisteknisten johtojen ja laitteiden omistajien kanssa ja tarvittaviin investointeihin varaudutaan yhteishankkeena.

Leikkipuistojen tilanne

Helsingissä on 65 virallista leikkipuistoa. Leikkipuistoissa tilakeskus vastaa rakennuksista, rakennusvirasto ulkotiloista leikkivälineineen ja varhaiskasvatusvirasto niiden toiminnasta. Rakennusvirasto ylläpitää lisäksi yli 200 muuta leikkipaikkaa¹⁹. Verkostotarkastelussa 1990-luvun lamassa poistettiin huonokuntoisia leikkipaikkoja²⁰. Leikkipuistorakennuksissa järjestetään avointa toimintaa perheille, iltapäiväkerhoja koululaisille ja leikkitoiminnan kerhoja pienimmille lapsille päiväkodin vaihtoehdoksi.²¹ Keväällä 2015 tehdyn leikkipuistoselvityksen mukaan kolmesta leikkipuistorakennusta eli noin viidennes kaikista, on huonossa kunnossa²².

Rakennusvirasto tekee leikkipuistojen korjaustarpeista ohjelmointiyhteistyötä tilakeskuksen ja varhaiskasvatusviraston verkostotarkastelun kanssa. Priorisointi ja turvallisuustekijät ohjaavat leikkipaikkojen ja -puistojen rakentamista ja kunnossapitoa sekä sitä rakennetaanko tai korjataanko määrärahoilla varsinaisia puistoja vaiko leikkipuistoja. Lähiörahaston rahoituksella on voitu osin täydentää kaupunginosien puistoinvestointeja.²³ Vuosittain on korjattu yhdestä kahteen leikkipuistoa.

2.3.2 Katusuunnitelmat ja niiden toteutuskustannukset

Rakennustoimen johtosäännön mukaan yleisten töiden lautakunta hyväksyy katusuunnitelmat. Tätä ennen katusuunnitelmaehdotus on pidettävä kunnassa julkisesti nähtävänä vähintään 14 päivän ajan maankäyttö- ja rakennusasetuksen 43 §:n mukaan.

Katusuunnitelmassa tulee esittää maankäyttö- ja rakennusasetuksen 41 §:n mukaan katualueen käyttäminen eri tarkoituksiin sekä kadun sopeutuminen ympäristöön ja vaikutukset ympäristökuvaan, jos se alueen tai rakentamistoimenpiteen luonteen vuoksi on tarpeen. Lisäksi katusuunnitelmasta tulee käydä ilmi kadun liikennejärjestelyperiaatteet, kuivatus ja sadevesien johtaminen, kadun korkeusasema ja päällystemateriaali sekä tarvittaessa istutukset ja pysäyisluonteiset rakennelmat ja laitteet.

¹⁹ Helsingin Sanomat 8.12.2015 s. A15

²⁰ Rakennusviraston vastaus 16.2.2016

²¹ Helsingin Sanomat 8.12.2015 s. A15

²² Varhaiskasvatuslautakunta 26.5.2015

²³ Rakennusvirasto 2.2 ja 16.2.2016



Katujen rakentaminen vuosina 2014 ja 2015

Rakennusviraston toimintakertomuksen 2014 mukaan katuja uudisrakennettiin 8,8 hehtaaria (6,9 hehtaaria vuonna 2013) ja peruskorjattiin 13 hehtaaria (7,7 hehtaaria vuonna 2013). Ylläpidettävää katualaa oli 2 083 hehtaaria (lissäystä 11 hehtaaria). Katuvihreää puolestaan oli 481 hehtaaria.

Katualueiden ylläpitokustannukset olivat 2,7 euroa/m² vuosina 2010–2012, 2,6 euroa/m² vuonna 2013 ja 2,4 euroa/m² vuonna 2014. Ylläpidon ne-liömetrikustannukset ovat siten hieman alentuneet viime vuosina. Katu- ja viheralueiden ylläpitoon käytettiin vuonna 2014 yhteensä 70,8 miljoonaa euroa. Ylläpidon suurin menoerä vuonna 2014 oli talvihoito, johon ylläpitomenoista käytettiin 33 prosenttia. Puhtaanapitoon kului 20, kasvillisuuteen 12, varusteiden, kalusteiden, laitteiden ja järjestelmien ylläpitoon 20, tukipalveluihin kuusi, luonnonmukaisten alueiden ylläpitoon viisi ja erityiskohteisiin neljä prosenttia ylläpidon menoista.

Kaupungin vuoden 2014 tilinpäätöksen mukaan erilaisiin katuinvestointeihin käytettiin kaikkiaan 78,2 miljoonaa euroa. Edellisenä vuonna käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella myönnettiin ylitysoikeutena 31,2 miljoonaa euroa. Käytettävissä oli lähes 135,2 miljoonaa euroa, josta käyttämättä jäi sitten 57,0 miljoonaa euroa. Määrärahoja jäi käyttämättä hankkeiden viivästy-misten vuoksi ranta-alueiden kunnostamisessa, katujen peruskorjauksessa, jalankulun ja pyöräilyn väylissä ja silloissa, kaupungin ja Liikenneviraston yhteishankkeissa, aluerakentamisen projektialueilla sekä liityntäpysäköinnissä.

Katujen rakentamiseen oli varattu määrärahaa vuodelle 2015 noin 103 miljoonaa euroa. Siinä on laskua noin 0,9 prosenttia vuoden 2014 tasosta. Pääpaino rakentamiskohteissa on aluerakentamisen projektialueilla Jätkäsaarella, Kalasatamassa, Kruunuvuorenrannassa ja Pasilassa. Projektialueille on talousarviossa osoitettu rahoitusta etupainotteisesti ja on erittäin todennäköistä, että ainakin Pasilan ja Kalasataman projektialueelta määrärahaa jää käyttämättä.²⁴

Uudisrakentamisen osalta on paineita täydennysrakentamisalueiden määrärahan riittävyudessa, jotta asuntotuotanto voidaan turvata katurakentamisen osalta. Katujen peruskorjauksen määrärahan riittävyys tulee aiheuttamaan haasteita, koska ulkovalaistuksen saneeraus sisältyy vuodesta 2015 alkaen katujen peruskorjaukseen määrärahatasoa nostamatta.²⁵ Helsingin Energian yhtiöittämisen myötä ulkovalaistustoiminta siirrettiin rakennusviraston hoidettavaksi.

Vuonna 2014 hyväksytyjen katusuunnitelmien arvioidut kustannukset

²⁴ Rakennusviraston vuosikertomus 2014

²⁵ Rakennusviraston toimintakertomus 2014



Yleisten töiden lautakunnan hyväksymistä katusuunnitelmista selvitettiin lautakunnan pöytäkirjoista vuodelta 2014, millaisia kustannuksia katujen rakentaminen (alv 0 %) ja sen jälkeinen ylläpito aiheuttaa sekä mitkä ovat arvioidut arvonnlisäverottomat rakennuskustannukset neliömetriä kohden. Katusuunnitelmat sisälsivät usein vain jonkin määrätyn kadunosan parantamista.

Katukohteen nimi ja sijaintialue	Rakennuskustannukset, noin €	Rakennuskustannus noin euroa/m2	Vuotuinen ylläpito-kustannus, noin €
Hiihtäjätie, Herttoniemi	458 000	59	15 600
Mechelininkatu, väli Leppäsuonkatu-Nordenskiöldin aukio, Töölö	2 900 000	75	280 000
Mechelininkatu, väli Pohjoinen Hesperiankatu-Nordenskiöldin aukio, Töölö	2 600 000	75	245 000
Tikkuritie ym., Tapulikaupunki,Suutarila	2 157 000	108	59 000
Bensa-asemankuja ym. Haaga	602 000	154	10 000
Kuninkaantammenkierto, Kaarela	2 770 000	147	57 000
Leikosaarentien LP-alue, Vuosaari	100 000	106	2 500
Paloletkunpolku, Suutarila, Tapulikaupunki	52 000	177	1 000
Karamzininrannan väliaikaisjärjestely, Kluuvi	350 000	37	82 000
Kiulukuja, Kaarela	48 000	87	1 100
Tyyntenmerenkatu, Jätkäsaari	1 000 000	85	45 000
Viinentie, Pitäjänmäki	84 000	70	6 000
Teollisuuskatu+tunneli ja puistoja, Itä-Pasila	27 300 000		kaikkiaan 370 000
Haakoninkatu ym., Laajasalo	4 420 000	128–245	80 000
Hirsipadontie ym. Oulunkylä, Patola	170 000	41	22 000
Kisällinpuisto ja Hirsipadonpuisto, puistoraitit, Oulunkylä, Patola	155 000	37	13 500
Visbyinkatu, Itäkeskus	1 090 000	205	16 000
Lauttasaarentie	1 800 000	75	75 800
Otavantie, Lauttasaari	160 000	115	10 000
Gyldenintie, Lauttasaari	270 000	80	4 200



Sotkatie, Lauttasaari	480 000	130	7 400
Uutelan pysäköintialue, Vuosaari	137 000	81	4 200
Alkutie, Pakila	36 000	60	1 300
Lampuotilantie, Oulunkylä	410 000	167	4 500
Fallinkuja, Tuomarinkylä	158 000	145	2 300
Kuusikkotie, Oulunkylä	280 000	120	4 900
Maunulantie, Oulunkylä	148 000	101	3 100
Kutomopolku, Pitäjänmäki	70 000	140	1 000
Tankomäenkatu yms. Mellunkylä	1 750 000	175	33 000
Itäväylä, Itäkeskus	730 000	162	11 000
Atlantinkatu ym., Länsi- satama	3 415 000	200	60 000
Kyllikinportti, Pasila	500 000		22 400
Palkkatilanportti, Pasila	400 000		22 500
Visbyinkuja, Vartiokylä	500 000	250	8 000
Helsinginkatu, Alppihar- ju, HKR:n osuus	1 090 000	71	70 000

2.3.3 Puistosuunnitelmat ja niiden toteutuskustannukset

Puisto- ja viheraluerakentaminen vuonna 2014

Rakennusviraston puisto- ja viheraluerakentamisen määrärahat vuonna 2014 olivat ylitysoikeuksineen 9,82 miljoonaa euroa ja niiden käyttö oli 6,38 miljoonaa euroa (6,8 miljoonaa euroa v. 2013). Määrärahoja jäi käyttämättä Kampi-Töölönlahti alueen sekä Jätkäsaaren ja Kalasataman puistojen osalta. Puistoja rakennettiin seitsemän hehtaaria (6,2 hehtaaria vuonna 2013) ja peruskorjattiin 7,6 hehtaaria (4,6 hehtaaria vuonna 2013). Leikkipuistoja kunnostettiin vuonna 2013 niihin kohdennetulla miljoonan euron määrärahalla.²⁶

Puistojen merkittävimmät uudisrakennuskohteet olivat vuonna 2014 Maarianmaanpuisto, Sven Granin puisto ja Solvikinpuisto. Huomattavimmat peruskorjauskohteet olivat Leikkipuisto Isona ja Leninipuisto. Puistorakentamisen määrärahoilla toteutettiin myös pieniä puistojen saneeraus-, täydennys- ja järjestelytyöitä. Myös siirtolapuutarha-alueilla tehtiin pieniä parannustyöitä eri puolilla kaupunkia. Kampi-Töölönlahti alueella Töölönlahden puistosta laadittiin väliaikaisen puiston suunnitelma ja sen rakentaminen käynnistettiin syksyllä 2014. Jätkäsaaren alueella rakennettiin Selkämerenpuistoa.²⁷

²⁶ Rakennusviraston toimintakertomukset 2013 ja 2014

²⁷ Rakennusviraston toimintakertomus 2014



Kokonaisuutena puistojen uudisrakentamisen ja peruskorjausten määräraha on ollut alimitoitettu ja puistorakentamista joudutaan lykkäämään sekä uudisrakentamisen että nykyisten puistojen peruskorjauksen osalta. Tilanne oli vuonna 2014 epätydyttävä erityisesti uusien asukkaiden kannalta. Tällaisten investointien määrää tulisi lisätä nykytasosta rakennusviraston mukaan.²⁸

Puistojen rakentamis- ja peruskorjausmäärärahojen käyttö 2010–2015:²⁹

Talousarviokohta	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uudet puistot ja peruskorjaukset	13 128	4 903	4 495	5 329	4 583	4 850
Kamppi-Töölönlahti-alueen puistot	451	1 521	1 502	584	567	5 398
Jätkäsaaren puistot	50	700	1 009	885	1 126	349
Kalasataman puistot	-	0	-	0	104	418
Eiranrannan puistot	4 911	1 186	209	-	-	-
Kuninkaankolmion puistot	-	-	-	-	-	59
Yht. tuhatta euroa	18 540	8 310	7 215	6 798	6 380	11 074

Puistojen osalta määräraha talousarviossa oli noin 10,6 miljoonaa euroa vuonna 2015. Siinä on nousua 32,7 prosenttia vuoden 2014 tasosta. Lisäksi vuonna 2015 oli käytettävissä ylitysoikeutena 3,425 miljoonaa euroa vuodelta 2014 säästyneitä määrärahoja. Pääpaino rakentamisessa on aluerakentamisen projektialueilla Kamppi-Töölönlahden, Jätkäsaaren ja Kalasataman alueilla. Muu puistojen rakentaminen ja peruskorjaus on vähäistä, koska määräraha on edelleen vuoden 2011 tasolla.³⁰ Haastattelussa nousi esiin, että esimerkiksi Kaisaniemen puisto odottaa peruskorjausta. Puistoinvestointien erittäin alhainen määrärahataso on viivästyttänyt merkittävästi peruskorjaushankkeita rakennusviraston mukaan.

Lähiörahastosta rahoitettuja hankkeita

Joitakin puistojen perusparantamisia on rahoitettu myös kaupungin lähiörahaston määrärahoilla. Kaupunginhallitus esimerkiksi myönsi rakennusvirastolle 23.6.2014 (734 §) lähiörahastosta 1 350 000 euroa Pohjois-Haagassa sijaitsevan Runar Schildtin puiston perusparannuksen toteutussuunnitteluun ja rakentamiseen. Puiston perusparannus täytti lähiörahaston tarkoituksen lähi-

²⁸ Rakennusviraston toimintakertomus 2014

²⁹ Kaupungin tilinpäätökset 2010–2014 ja TP 2015 luonnos

³⁰ Rakennusviraston toimintakertomus 2014



ön toiminnallisuuden sekä ikääntyvien kaupunkilaisten palveluiden parantamisesta. Kannelmäkeen myönnettiin 100 000 euroa Vanhaistenpuiston sekä leikkipuisto Kannelmäen peruskorjaukseen. Mellunkylään myönnettiin 600 000 euroa jatkorahoitusta Linnanpellonpuiston toteuttamiseen. Puisto sijaitsee uuden Linnanpellon asuinalueen vieressä. Edellisenä vuonna Linnanpellonpuistoon myönnettiin samoin 600 000 euroa leikki- ja oleskelualueen sekä pallokentän rakentamiseen.

Sen sijaan kaupunginhallitus ei myöntänyt lähiörahastosta rakennusvirastolle sen anomaa 600 000 euroa Länsi- ja Pohjois-Helsingin niin sanottujen kylmien leikkipaikkojen turvallisuuden parantamiseen. Perustelumuistiossa katsottiin, että hanke on hyvä ja kannatettava, mutta esitetyn mukainen vuosikorjaustyyppinen toiminta tulisi rahoittaa käyttötalousosan määrärahoilla (muun muassa turva-alustojen uusiminen). Lisäksi esitetyn mukaisesti usealle eri leikkipaikalle kohdennettaessa hanke ei ole alueen imagoa kohentava niin sanottu statusinvestointi. Anomuksen mukaan kaupungin ylläpitämien leikkipaikkojen käyttö on vilkasta ja leikkialueita koskevat turvallisuusvaatimukset ovat kiristyneet vuosi vuodelta. Turvallisuusstandardien mukaisia leikkivälineitä ei kuitenkaan ole määrärahojen puutteen vuoksi voitu korvata uudella vastaavalla välineellä, jolloin alueiden toimintamahdollisuudet ovat kaventuneet. Hankkeen tavoitteena oli parantaa lähiöalueiden leikkipaikkojen turvallisuutta ja toimivuutta. Rahoitusta haettiin leikkivälinevalikoiman uusimiseen ja täydentämiseen sekä turva-alustojen korjaamiseen.

Lähiörahastohankkeista valmistuivat vuonna 2015 Jakomäenporras ja Linnanpellonpuisto. Edelleen jatkuvia kohteita ovat Ala-Malmintorin ja Pekanraitin kunnostus, Runar Schildtin puisto, Vanhaistenpuisto, Kelkkapuiston skeittipaikka, Kostinkallio sekä leikkipuistot Salpausselkä ja Mäkitorppa. Lähiörahastohankkeisiin käytettiin 1,6 miljoonaa euroa vuonna 2015.³¹

Vuonna 2014 hyväksyttyjen puistosuunnitelmien arvioidut kustannukset

Yleisten töiden lautakunnan vuonna 2014 hyväksymistä puistosuunnitelmista selvitettiin lautakunnan pöytäkirjoista, millaisia kustannuksia puistojen rakentaminen (alv 0 %) ja sen jälkeinen ylläpito aiheuttavat sekä mitkä ovat arvioidut arvonlisäverottomat rakennuskustannukset neliömetriä kohden. Maarianpuiston, Töölönlahden puiston väliaikaisjärjestelyjen, Alakiventien puiston ja Kalasatamanpuiston puistosuunnitelmat esitettiin niiden suurten kustannusten vuoksi kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi, joka hyväksyi suunnitelmat samoin vuonna 2014.

Puiston nimi ja sijaintialue	Rakentamiskustannukset, noin euroa	Rak.kustannus n. euroa/m ²	Vuotuinen ylläpito-kustannus, noin euroa
Haapasaarenpuisto, Vuosaari	230 000	21,10	12 000

³¹ Rakennusviraston vuoden 2015 tilinpäätöstiedot



Maarianpuisto, Viikki	3 000 000	50	45 000
Leikkipuisto Isonneva Etelä-Haaga	425 000	37,20	18 000
Novgorodipuisto, Viikki	270 000	560	800
Palopostipuisto ym. Tapulikaupunki, Suu- tarila	315 000	40	12 400
Töölönlahden puiston väliaikaisjärjestelyt	5 800 000	61	
Alakivenpuisto, Myllypuro	2 000 000	18	
Sorvaajanpuisto, Herttoniemi	169 000	36,17	3 270
Leikkipuisto Salpaus- selkä, Malmi	585 000	49,15	19 000
Kisällinpuiston ja Hir- sipadonpuiston puis- toraitit	155 000	37	13 500
Sotkatien puistoalue, Lauttasaari	160 000	100	3 200
Viikinrannan koira- aitaus	240 000	20	4 300
Kalasataman puisto	3 000 000	120	40 000

Edellä olevassa taulukossa oleva korkein, noin 560 euron neliömetrihinta puistorakentamiselle, on Viikinmäen länsiosan pienessä Novgorodipuistossa, jonka pinta-ala on vain noin 477 m². Korkea neliöhinta johtuu esteettömän kulkuyhteyden edellyttämisestä luonnonkivimuuri- ja pengerrakenteista. Yleisten töiden lautakunnan 11.2.2014 § 64 hyväksymässä puistosuunnitelmassa esitetyt ratkaisut parantavat pöytäkirjan mukaan alueen virkistys- ja ulkoilumahdollisuuksia. Suunnitelman toteuttaminen edistää myös käyttäjien terveyttä ja hyvinvointia.

Rakennusviraston vuoden 2014 toimintakertomuksen mukaan viheralueiden ylläpitokustannukset olivat 0,3 euroa/m² vuosina 2010–2014. Vuonna 2014 ylläpidettävää puistoalaa oli kaikkiaan 7 396 hehtaaria (vähennystä 239 hehtaaria). Rakennettuja puistoja oli 898 hehtaaria (lisäystä 21 hehtaaria), leikkipaikkoja 219 kappaletta (lisäystä kolme) ja leikkipuistoja 65 kappaletta (vähennystä neljä). Koira-aitauksien määrä oli 91 (kasvua yksi).

Puistosuunnitelmissa käytetään erilaisia rakennettujen viheralueiden hoitoluokkia kuten A1 edustusviheralue, A2 käyttöviheralue, A3 käyttö- ja suojaviheralue, B1 maisemapelto, B2 maisemaniitty, C1 lähimetsä, L1 leikkipuisto ja L2 leikkipaikka.



2.3.4 Katu- ja puistosuunnitelmiin hyväksymiskäsittelyssä tehtyjä muutoksia

Lautakunnassa muutettuja katusuunnitelmia

Yleisten töiden lautakunnassa alkuvuonna 2014 käsittelyssä olleita katusuunnitelmia hyväksyttiin lautakunnassa siten tarkistettuina, että katujen rakennussuunnitelmassa pyöräteiden ja -kaistojen reunatukiratkaisut muutetaan keväällä 2014 hyväksyttävien pyöräliikenteen risteysratkaisujen suunnitteluohjeen ja siihen perustuvien katualueiden tyyppipiirustusten mukaisiksi.

Lautakunnassa hylätyt katusuunnitelmat

Yleisten töiden lautakunta päätti yksimielisesti 11.11.2014 (432 §) hylätä Neljännän linjan katusuunnitelman Kalliossa välillä Castreninkatu-Läntinen Pappinkatu. Katusuunnitelma olisi tullut maksamaan arvonlisäverottomana noin 142 000 euroa. Suunnitelmaa vastaan oli jätetty yksi muistutus, jossa muistuttajan mielestä katu tulisikin jättää ennalleen. Muistuttaja oli sama asuntoyhtiö, joka alun perin oli lähtenyt hakemaan asemakaavamuutosta. Esittelijän mielestä muistutus ei aiheuta muutoksia katusuunnitelmaan ja hän esitti lautakunnalle katusuunnitelman hyväksymistä.

Töölönlahden muutettu puistosuunnitelma

Yleisten töiden lautakunta esitti 29.11.2011 (656 §) kaupunginhallitukselle, että Töölönlahden puiston puistosuunnitelma hyväksyttäisiin. Suunnitelma oli laadittu 2.4.2004 voimaan tulleen asemakaavan 10920 ja kaupunkisuunnittelulautakunnan vuonna 2007 käsittelemien Töölönlahden yleisten alueiden jatkosuunnitteluperiaatteiden pohjalta. Suunnitelman arvonlisäverottomat rakentamiskustannukset olivat peräti 66 miljoonaa euroa, jolloin neliömetrihinnaksi olisi tullut 710 euroa. Vaikeista pohjaolosuhteista johtuen esimerkiksi pelkät esirakentamiskustannukset olisivat olleet noin 33 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus päätti 27.1.2014 (87 §) palauttaa Töölönlahden puistosuunnitelman uudelleen valmisteltavaksi. Palautuspäätöksessä todettiin, että "kaupunginhallitus palauttaa asian epäillen suunnitelmaa mahdottomaksi toteuttaa korkean kustannusennusteen vuoksi. Toteutusedellytykset vaikuttavat taloustilanne huomioiden heikoilta edes pidemmällä aikajänteellä. Töölönlahden puistosuunnitelma valmistellaan mahdollisimman pikaisella aikataululla siten, että sen kustannustaso on matalampi ja suunnitelma on kaupungin talous huomioiden realistista toteuttaa tulevana vuosikymmeninä. Ennen pysyvän puistosuunnitelman tekoa voidaan hyväksyä väliaikainen suunnitelma Töölönlahden puistoalueen kehittämiseksi. Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että Töölönlahden puistoalueelle pikaisesti tehtävissä olevat parannukset voitaisiin käynnistää mahdollisimman pian. Kaupunginhallitus kehottaa aina julkisten hankkeiden ja julkisia kustannuksia aiheuttavien investointien suunnittelussa



huomioimaan kymmenen vuoden investointisuunnitelman sekä kaupungin taloustilanteen suunnittelun alusta alkaen”.

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunginhallitukselle uudelleen valmistellun puistosuunnitelman 3.6.2014 (225 §). Rakennusvirasto oli siten pikaisesti valmistellut uuden väliaikaisen puistosuunnitelman, kuten kaupunginhallituksen päätös edellytti. Tavoitteena on, että tilapäinen puistoalue palvelee kaupunkilaisia siihen saakka, kunnes niin sanottu lopullinen puistosuunnitelma voidaan toteuttaa.

Kaupunginhallitus päätti 23.6.2014 (749 §) hyväksyä Töölönlahden puiston väliaikaisen puistosuunnitelman siten, että rakentamiskustannukset ovat 5,8 miljoonaa euroa (alv 0 %). Suunnittelualueen pinta-ala on noin 95 000 m², jolloin neliöhinnaksi tulee 61 euroa edellisen puistosuunnitelman 710 euron sijaan. Esittelijä muutti esitystään siten, että hankkeen toteutuksessa otetaan huomioon myös kaupungin taideprosenttikäytäntö.

Syökärinpuiston muutettu puistosuunnitelma

Yleisten töiden lautakunta päätti 25.2.2014 (91 §) hyväksyä Palopostinpuiston, Tuulaakipuiston ja Syökärinpuiston puistosuunnitelmat. Syökärinpuiston puistosuunnitelma hyväksyttiin siten muutettuna, että suunnitelmasta poistetaan uusi itäinen puistokäytävä. Kyseisen puistosuunnitelman arvonlisäveroton rakennuskustannus oli 120 000 euroa. Tapulikaupunki - Seura Ry oli esittänyt, että puisto tulisi säilyttää nykyisellään eikä uusia käytäviä tulisi rakentaa eikä nykyisiä asfaltoida. Esittelijän mukaan puisto pienenee asuntorakentamisen vuoksi ja jäljelle jäävä puisto joutuu kovemman käytön kohteeksi. Tämä edellyttäisi uutta suunnitelmaa ja esitetty kuntalaisten palaute ei siten antaisi aiheutta puistosuunnitelman tarkistamiseen esittelijän mukaan. Rakennusviraston mukaan suunnitelmista tehtyjen muistutusten käsittelyä on selkiytetty yleisten töiden lautakunnan esityslistoilla viime vuosina³². Näin luottamushenkilöillä on paremmat mahdollisuudet ottaa muistutukset huomioon suunnitelmista päättäessään.

Köydenpunojanpuiston rakentamissuunnitelman tarkistus edullisemmaksi

Yleisten töiden lautakunnalle esitettiin 11.11.2014, että Köydenpunojanpuiston rakentaminen tilattaisiin Staralta 795 000 euron verottomaan kattohintaan. Lisäksi ehdotettiin, että mahdollisesti esiintyviin lisä- ja muutostöihin sekä tilauksen perusteella mahdollisesti syntyviin muihin lisävelvoitteisiin myönnettäisiin verottomana enintään 79 500 euroa. Lautakunta palautti asian (428 §) yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi siten, että puistosuunnitelmaa muutetaan siten, että puiston toteuttamisen hintaa saadaan merkittävästi alemmas, kuitenkin siten, ettei leikkivälineiden osalta tingitä. Ennen päätöstä asia oli jätetty lautakunnassa pöydälle kaksi kertaa.

³² Haastattelu rakennusvirastossa 2.2.2016



Lautakunta oli hyväksynyt Köydenpunojanpuiston puistosuunnitelman 10.6.2014 (249 §). Tuolloin rakentamisen arvonlisäveroton kustannusarvio oli 386 760 euroa. Suunnitteluvaiheessa veroton kustannusarvio oli 648 000 euroa. Kustannusten nousu johtui pöytäkirjan mukaan muun muassa maanalaisien rakenteiden purkukustannuksista, joiden laajuus oli arvioitu vähäisemmäksi. Ylläpidon helpottamiseksi puistoon esitettiin rakennettavaksi kastelu-järjestelmä ja lisäksi nurmialueen perustuksia vahvistettaisiin. Stara antoi rakennusvirastolle rakentamistöistä 14.10.2014 urakkatarjouksen, johon sisältyi suunnitelman toteuttaminen kokonaisuudessaan.

Köydenpunojanpuiston peruskorjauksen rakennussuunnitelmaa tarkistettiin muuttamatta puistosuunnitelmaa. Kustannuksia saatiin pienennettyä kaikkien suunnitelmaosa-alueiden ratkaisusta. Perennat korvataan pensailla ja kastelujärjestelmä jätetään pois sekä tuolien määrää vähennetään. Samoin olemassa olevia leikkivälineitä säästetään ja leikkialueen varsin laajaa hiekkalattikkaa ja valettavan kumiturva-alustan aluetta pienennetään. Tarjouspyynnön mukainen kustannusarvio oli 648 000 euroa. Yleisten töiden lautakunta päätti 28.4.2015 (202 §) oikeuttaa tilaamaan rakentamisen suorahankintana Staralta 632 000 euron (alv 0 %) kattohintaan. Lisäksi katu- ja puisto-osasto oikeutettiin käyttämään mahdollisesti esiintyviin lisä- ja muutostöihin sekä tilauksen perusteella mahdollisesti syntyviin muihin lisävelvoitteisiin verottomana enintään 63 000 euroa.

Arvioinnissa kiinnitettiin huomio siihen, että katusuunnitelmia ei ollut palautettu kustannusten alentamiseksi uudelleen valmisteluun. Puistojen rakentaminen, vaikka ne tulevat huomattavasti katuja halvemmaksi toteuttaa, voi aiheuttaa helpommin karsimista esimerkiksi materiaaleissa ja toteutusratkaisuissa.

2.3.5 Katu- ja puistosuunnitelmien suunnitelman mukaisuus³³

Rakennusviraston mukaan katu- ja puistosuunnitelmien rakentaminen toteutetaan hyväksytyjen katu- ja puistosuunnitelmien mukaisesti. Katu- ja puistosuunnitelmien jälkeen, tai nykyisin jo niiden rinnalla asuntotuotannon sujuvoittamiseksi, laaditaan rakennussuunnitelma. Se on yksityiskohtainen suunnitelma, jolla rakentamisen toteutusurakka hankitaan. Katu- ja puistosuunnitelma-kustannuksia lasketaan Fore-kustannuslaskentajärjestelmällä. Katuinsinööri hyväksyy rakennussuunnitelman.

Tyypillinen poikkeama katusuunnitelmissa syntyy siitä, että kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston laatiman liikennejärjestelysuunnitelman valmistumisen jälkeen joudutaan tarkastelemaan, edellyttääkö sen toteuttaminen muutosta katusuunnitelmaan. Joskus liikennesuunnitelmien kustannusarviot eivät ole aivan tarkkoja. Katua voidaan joutua muuttamaan myös pyöräilyhankkeiden takia. Katujen kaistoja kavennetaan joskus, poistetaan

³³ Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto 16.2.2016



pysäköintipaikkoja tai lisätään uusi suojatie. Pyöräily- ja asuntotuotantohankkeet, runkolinjojen kehittäminen jne. luovat erityisesti aikataulupaineita katu- ja puistosuunnitteluun ja rakentamiseen niiden tullessa tavallaan normaalin työkuormituksen päälle.

Maankäyttö- ja rakennuslain 85 §:n mukaan katu rakennetaan kunnan hyväksymän suunnitelman mukaisesti. Sitä, onko jokin puisto tai katu tehty täysin hyväksytyjen piirustusten ja suunnitelmien mukaan, ei voitu arvioida, koska arvioinnissa ei ollut mukana sen alan asiantuntijaa. Tältä osin on luotettava rakennusviraston kannanottoon asiasta ja siihen ettei esimerkiksi tilintarkastuksessa ole tullut esiin viitteitä ettei näin toimittaisi.

2.3.6 Katu- ja puistorakentamisen valvonta

Tarkastuslautakunnan 1. jaosto teki arviointikäynnin rakennusvirastoon loka-kuussa 2014. Käynnillä saatiin selvityksiä muun muassa katu- ja puisto-osaston rakennus- ja suunnittelutöiden valvonnasta, puitesopimusten käytöstä yrityksittäin, puitesopimusten tuntiveloitusten valvonnasta sekä hinnan ja laadun välisestä painotuksesta erityyppisissä puitesopimuksissa. Asiaa on tarkemmin selvitetty rakennusviraston hankinta- ja kilpailuttamiskäytäntöjä koskevassa arvioinnissa vuonna 2014. Katu- ja puisto-osaston mukaan hankinnat tehdään suunnitelmallisesti, tarkoituksenmukaisesti, markkinat ja niiden toimintaperiaatteet tuntien ja huomioon ottaen³⁴.

Yleisten töiden lautakunta merkitsi tiedoksi 14.10.2014 (382 §) rakennusviraston katu- ja puisto-osaston ja Staran yhteistyö ja tilaamisen toimintatavat -asian kokouksessaan Starassa. Saman kokouksen pykälän 381 kohdalla lautakunta merkitsi tiedoksi uuden asiakaspalautejärjestelmän rakennusviraston ja Staran toiminnassa. Kaupungilla on melko uusi, keskitetty asiakaspalautejärjestelmä, johon tulevia asiakaspalautteita on hyödynnettävä myös rakennusviraston ja Staran toiminnassa.

Tilaajan eli rakennusviraston valvonta on järjestetty ostopalveluna kaikissa Staran rakennushankkeissa. Vuonna 2016 Staran isommissa hankkeissa tullaan käyttämään myös HKR-Rakennuttajan palveluja. Tuottajien valvonta on lisääntynyt viime vuosina. Staraa valvotaan samalla tavalla kuin ulkopuolisia toteuttajia. Katu- ja puisto-osaston omat resurssit eivät riitä valvontaan. Rakennuttajakonsultti hoitaa hankekohtaiset työmaakokoukset. Tilaaja johtaa hankkeiden etenemistä (alueellinen hankekokous). Pienempiä ja lyhytkestoisia töitä teetetään suoraan tilauksilla Staralta. Näitä ovat esimerkiksi pysäkit, liikennemerkkien asennukset ja pienet puistohankkeet. Rakennusvirasto on käynnistänyt rakentamisen hintavertailun Staran ja yksityisten urakoitsijoiden töiden välillä. Valvonnan lisääntyttyä Stara on alkanut perustella ja laskea paremmin lisätöitään.³⁵

³⁴ Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto 16.2.2016

³⁵ Haastattelu rakennusvirastossa 2.2.2016



Katu- ja puisto-osaston investointitoimistossa on katu- ja taitorakennetöimialoilla henkilöstöä liian vähän suhteessa investointimäärärahojen tasoon, hankkeiden määrään sekä niiden tavoiteaikatauluihin. Taitorakennelalla on myös pulaa osaajista ja alalle koulutus on vähäistä. Kestää lisäksi pitkään, ennen kuin uusi osastolle rekrytoitu henkilö pystyy ostamaan suunnittelua.³⁶

Rakennusviraston vuoden 2015 toimintakertomuksen mukaan laadittujen puistosuunnitelmien määrä kasvoi kappalemääräisesti edellisvuodesta peräti 79 prosenttia ja katusuunnitelmienkin määrä 69 prosenttia.

3 JOHTOPÄÄTÖKSET

Arvioinnin pääkysymykseen, toteutetaanko kaupungin katujen ja puistojen rakentaminen hyväksytyjen katu- ja puistosuunnitelmien mukaisesti, voidaan vastata kyllä. Kun yleisten töiden lautakunta on hyväksynyt katu- tai puistosuunnitelman, siihen ei pääsääntöisesti tehdä muutoksia. Joskus harvoin katusuunnitelma joudutaan viemään uudelleen lautakuntaan liikennesuunnitelmien aiheuttaessa muutoksia katusuunnitelmaan. Kun suurempaa aluetta koskeva aluesuunnitelma hyväksytään lautakunnassa, voidaan tarkistaa esimerkiksi puistolle määriteltä hoitoluokkaa.

Rakentamisen ja suunnittelun valvontaa on parannettu rakennusvirastossa monin eri tavoin viime vuosina. Myös kaupungin sisäisen toimittajan, Staran, töitä valvotaan nykyään rakennusvirastossa samalla tavalla kuin ulkopuolisia urakoitsijoita. Lisäksi rakennusvirasto on aloittanut hintavertailua yksityisen ja kaupungin sisäisen tuotannon välillä.

Muutamassa tapauksessa vuonna 2014 kaupunginhallitus tai yleisten töiden lautakunta oli palauttanut kalliin puistosuunnitelman rakennusviraston uudelleen valmisteluun, jotta suunnitelman toteuttamishintaa saataisiin alennettua. Katusuunnitelmia ei sen sijaan ollut palautettu kustannusten karsimiseksi arvioinnin havaintojen perusteella. Yhden katusuunnitelman lautakunta hylkäsi. Katu- ja puistosuunnitelmista tehtyjen muistutusten käsittelyä on selkiytetty yleisten töiden lautakunnan esityslistoilla viime vuosina.

Yleisten töiden lautakunta hyväksyy rakennusvirastolle vuosittaisen toimintasuunnitelman yleensä talousarviovuotta edeltävän vuoden lopulla, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt rakennusviraston talousarvion. Tässä yhteydessä lautakunta tekee tarvittaessa strategisia painotuksia katu- ja puistorakentamisen tarkempiin vuosittaisiin investointisuunnitelmiin.

Arvioinnin perusteella voidaan todeta, että puistojen täydennysrakentamiseen ei ole riittävästi määrärahoja. Puistoihin tulisi voida tehdä myös rakenteellisia korjauksia ajoissa, ettei jouduta kalliisiin peruskorjauksiin. Puistojen hoitoluok-

³⁶ Haastattelu rakennusvirastossa 2.2.2016



kia on tarkennettu säästösyistä viime vuosina. Vuonna 2015 tehdyn selvityksen mukaan noin viidesosa leikkipuistorakennuksista on huonossa kunnossa.

4 TOIMENPIDE-ESITYS JA LISÄTIEDOT

Tarkastuslautakunnan 1. jaosto hyväksyy muistion ja esittää, että aiheesta laaditaan arviointikertomuksen tekstiluonnos.

Arviointia koskevia lisätietoja antaa kaupunkitarkastaja Jari J. Ritari, puhelin 310 365 42.

Jari J. Ritari

JAKELU Tarkastuslautakunnan 1. jaosto

LÄHTEET

Arviointikäynnit ja haastattelut

Rakennusviraston katu- ja puisto-osaston osastopäällikön ja investointitoimiston vs. toimistopäällikön haastattelu 2.2.2016

Tarkastuslautakunnan 1. jaoston arviointikäynti rakennusvirastoon 7.10.2014

Sähköpostitiedustelut:

Rakennusviraston katu- ja puisto-osaston vastaus 16.2.2016 sähköposti-tiedusteluun

Muut lähteet:

Helsingin kaupungin rakennustoimen johtosääntö

Helsingin kaupungin rakennusviraston vuoden 2015 tilinpäätöstiedot

Helsingin kaupungin rakennusviraston toimintakertomukset 2013 ja 2014

Helsingin kaupungin rakennusviraston toimintasuunnitelmat 2014 ja 2015

Helsingin kaupungin tilinpäätökset 2010–2014

Helsingin Sanomat 8.12.2015 s. A15-A16 Lasten paratiisit rappeutuvat -
artikkeli



Katusuunnitelman ja kadun rakennussuunnitelmien sisältö/HKR 10.1.2011

Kaupunginhallituksen pöytäkirjat vuodelta 2014

Maankäyttö- ja rakennusasetus (10.9.1999/895)

Maankäyttö- ja rakennuslaki (5.2.1999/132)

Puistosuunnitelman ja puiston rakennussuunnitelman sisältö/HKR 1.11.2013

Rakennusviraston intra- ja internet-sivut

Yleisten töiden lautakunnan pöytäkirjat vuodelta 2014 ja soveltuvin osin vuodelta 2015

LIITTEET

Liite 1. Arvioinnin toteuttamissuunnitelma

Arviointiaihe Katu- ja puistosuunnitelmien toteuttaminen		
Suunnitelman laatija Jari J. Ritari		Pvm 16.4.2015
Päätös arvioinnista Tarkastuslautakunta 6.5.2015		
Arvioinnin ohjausryhmä Tarkastuslautakunnan 1. jaosto		
Aloittamisaika 6/2015	Valmistumisaika 2/2016	Vastaava valmistelija, muut valmistelijat Jari J. Ritari
Arviointiaiheen tausta Rakennustoimen johtosäännön mukaan yleisten töiden lautakunta hyväksyy katusuunnitelmat ottaen huomioon mitä liikennejärjestelyperiaatteiden ja liikennejärjestelyjen hyväksymisestä on erikseen määrätty. Lisäksi se hyväksyy Khn vahvistamisrajoissa muita kuin tilahankkeita koskevat suunnitelmat ja piirustukset. Kaupunkisuunnittelulautakunta puolestaan päättää liikennesuunnittelusta, jotka toimivat katusuunnittelun lähtökohtana. Teknisen puolen virasto- ja vastuurakenteen selvitystyöryhmän raportin 21.1.2014 mukaan rooteli- ja virastorajat leikkaavassa prosessissa voi olla ongelmia ja puutteita. Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto huolehtii katujen ja lautakunnan hallinnassa olevien viher- ja muiden yleisten alueiden suunnittelun, rakentamisen ja ylläpidon järjestämisestä. Rakennettavat ja korjattavat kohteet sisällytetään katu- ja puisto-osaston vuosittaiseen investointisuunnitelmaan. Rakennusviraston vuoden 2014 toimintakertomuksen mukaan tehtiin 71 katusuunnitelmaa ja 19 puistosuunnitelmaa. Puistoja rakennettiin 7 hehtaaria ja peruskorjattiin 7,6 hehtaaria.		



Katuja puolestaan rakennettiin 8,8 hehtaaria ja peruskorjattiin 13 hehtaaria.

Strategiaohjelman 2013–2016 mukaan kaupunki tarvitsee toimiakseen rakennetun ympäristön lisäksi muun muassa viheralueita kuten pieniä kaupunginosapuistoja, joilla turvataan luonnon monimuotoisuus kasvavassa kaupungissa. Julkista tilaa kehitetään strategian mukaan.

Arvioinnin tarkoituksena on arvioida toteutetaanko katujen ja puistojen rakentaminen hyväksytyjen katu- ja puistosuunnitelmien mukaisesti vai esiintyykö rakentamisessa eroja suunnitelmiin.

Taloudellinen näkökulma

Vuonna 2014 käytettiin puisto- ja viherrakentamiseen 6,38 miljoonaa euroa ja katujen uudisrakentamiseen yli 21 miljoonaa euroa. Lisäksi puistojen ylläpitoon ja katujen perusparantamiseen käytetään vuosittain huomattavia summia. Kunnan talouden kiristyessä esimerkiksi puistojen rakentamiseen ja ylläpitoon myönnetyt määrärahat ovat pienentyneet viime vuosina, joka asettaa haasteita samalla, kun rakennetaan uusia asuinalueita.

Aiheeseen liittyvien suositusten jälkiseuranta

Aihetta ei ole arvioitu aikaisemmin. Rakennusviraston rakentamiseen liittyviä hankinta- ja kilpailuttamiskäytäntöjä arvioitiin vuonna 2014. Lisäksi tarkastusvirasto tarkasti Töölönlahdenkadun rakentamisurakan vuonna 2014.

Arviointikysymykset ja aineisto

Arvioinnin pääkysymyksenä on toteutetaanko katujen ja puistojen rakentaminen hyväksytyjen katu- ja puistosuunnitelmien mukaisesti. Rakentamiseen liittyy myös kysymys, miten tähän liittyvää Staran rakentamistyötä valvotaan? Liikenne- ja katusuunnitelmien välistä problematiikkaa voidaan selvittää.

Aiheeseen on saatavilla materiaalia rakennusviraston katu- ja puistosuunnitelmista sekä urakkamateriaaleista.

Rajaukset

Koska katu- ja puistosuunnitelmia hyväksytään vuosittain kymmeniä, niitä tulee arvioida otannalla ja siten, että keskitytään vain joihinkin vuonna 2014/2015 valmistuneihin katuihin ja puistoihin sekä mahdollisesti peruskorjauksiin.